

Приложение  
к приказу комитета по  
управлению архивным  
делом Ростовской области  
от 21.01.2020 № 2

**Обзор правоприменительной  
практики при осуществлении регионального  
государственного контроля за соблюдением  
законодательства об архивном деле  
в Ростовской области за 2019 год**

Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области осуществляется комитетом в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в сфере архивного дела, постановлением Правительства Ростовской области от 26 ноября 2018 г. № 741 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области» и административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области», утвержденным постановлением комитета от 20 декабря 2018 г. № 6.

Ежегодно комитетом по управлению архивным делом Ростовской области (далее – комитет) составляется проект ежегодного плана проверок юридических лиц в срок до 1 сентября, предшествующего году проведения плановых проверок, по установленной форме и направляется в Прокуратуру Ростовской области. Прокуратура Ростовской области рассматривает представленные комитетом проекты планов проверок на предмет законности и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения об устранении выявленных замечаний и согласовании в установленном порядке с иными органами контроля (надзора) сроков.

Утвержденный (согласованный) в установленном порядке ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://comarhivro.donland.ru> (далее - официальный сайт).

В план проведения плановых проверок за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области на 2019 год включено 15 проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления, что составляет 27% от общего количества органов местного самоуправления

в Ростовской области. План проведения плановых проверок выполнен в полном объеме. Внеплановые проверки не проводились.

Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Обращения, заявления граждан, юридических лиц, общественных организаций, сведения из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований в сфере архивного дела не поступали.

Случаев проведения проверок с нарушением требований законодательства не установлено.

В план проведения проверок на 2020 год включено проведение 14 плановых проверок. Каждая проверка проводится комитетом на основании приказа, форма и требования к оформлению которого установлены ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141, Регламентом. Основанием для принятия решения об издании приказа о проведении проверки являются ежегодные планы проведения плановых проверок органов местного самоуправления, для проведения внеплановой проверки – основания, установленные ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и Регламентом.

О проведении плановой проверки подконтрольный субъект уведомляется не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения в установленном порядке.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и Регламентом по результатам проверки должностными лицами комитета, проводящими проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого лица под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований в 2018 году утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области. Перечень размещен в открытом доступе на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» правовые акты размещаются в актуальной редакции на официальном сайте комитета.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на 2020 год. Программа размещена в открытом доступе на официальном сайте комитета.

Комитетом сформирован перечень типовых нарушений обязательных требований и размещен в открытом доступе на официальном сайте комитета:

1. Несоблюдение противопожарного режима: отсутствуют пожарная сигнализация, огнетушители, скрытая электропроводка, лампы закрытого исполнения, система противопожарного водоснабжения;
2. Несоблюдение охранного режима: отсутствуют охранный сигнализация или сторожевая охрана, технически укрепленные двери;
3. Наличие деревянных стеллажей, необработанных огнезащитными составами;
4. Архивные документы не закартонированы.

Комитет в рамках проведения государственной политики в сфере архивного дела на территории Ростовской области организует профилактическую деятельность всех элементов архивной отрасли области (государственные архивы области, муниципальные архивы, ведомственные архивы организаций-источников комплектования государственных и муниципальных архивов области).

Комитетом, государственными архивами и муниципальными архивами, в рамках организованной комитетом профилактической работы в 2019 году обеспечено проведение более 8500 консультаций по вопросам делопроизводства и обеспечения сохранности архивных документов лично, по телефону, электронной почте.

В рамках взаимодействия с организациями — источниками комплектования государственными и муниципальными архивами проведено 360 обследований для ознакомления с работой по обеспечению сохранности архивных документов, находящихся на ведомственном хранении с подготовкой аналитических справок и рекомендаций по их совершенствованию; подготовлены и проведены 83 семинара по вопросам документационного обеспечения управления и сохранности документов. В семинарах приняли участие более 2300 представителей государственных органов, органов местного самоуправления и организаций Ростовской области.

Важным элементом такого анализа является выявление наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам поднадзорных субъектов и возможных причин их возникновения.

В результате реализации профилактических мероприятий в 2019 году увеличилось количество подконтрольных субъектов, обеспечивающих нормативные условия хранения документов, проводящих их упорядочение, уменьшились риски, связанные с утратой документов, включенных в состав Архивного фонда Ростовской области, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия народов Российской Федерации, а также документов по личному составу, необходимых для реализации социальных прав граждан на пенсионное обеспечение.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административных и финансовых издержек, как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;

- повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле;

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере архивного дела у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- формирование позитивной ответственности за свое поведение подконтрольных субъектов, поддержание мотивации к добросовестному поведению;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере архивного дела, и необходимых мерах по их исполнению.

Основным показателем, характеризующим осуществление государственного контроля со стороны комитета, является отсутствие нарушений подконтрольными субъектами, расположенными на территории Ростовской области, законодательства об архивном деле, повлекших причинение необратимого ущерба Архивному фонду Российской Федерации.