



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ АРХИВНЫМ ДЕЛОМ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

14.10.2020 № 57

г. Ростов-на-Дону

**Об утверждении обзора правоприменительной
практики при осуществлении регионального
государственного контроля за соблюдением
законодательства об архивном деле
в Ростовской области за 3 квартал 2020 года**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Ростовской области от 01.12.2011 № 183 «Об утверждении Положения о комитете по управлению архивным делом Ростовской области»:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области за 3 квартал 2020 года согласно приложению.
2. Отделу организационно-методической и научной работы, хранения, комплектования, учета и использования архивных документов комитета по управлению архивным делом Ростовской области (Литвиненко О.А.) обеспечить размещение на официальном сайте комитета по управлению архивным делом Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области за 3 квартал 2020 года.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела организационно-методической и научной работы, хранения, комплектования, учета и использования архивных документов комитета по управлению архивным делом Ростовской области Литвиненко О.А.

И.о. председателя
комитета по управлению
архивным делом
Ростовской области



С.С. Володьков

**Обзор правоприменительной
практики при осуществлении регионального
государственного контроля за соблюдением
законодательства об архивном деле
в Ростовской области за 3 квартал 2020 года**

**1. Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора)**

Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ростовской области (далее - государственный контроль) осуществляет комитет по управлению архивным делом Ростовской области (далее – комитет).

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля, размещен на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ссылка: <https://comarhivro.donland.ru/activity/3601/>) (далее – сеть «Интернет»).

Предметом государственного контроля, осуществляемого посредством проведения выездных проверок, является соблюдение обязательных требований в сфере хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области, государственными органами, органами местного самоуправления и организациями (далее – органы, организации).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 №222 «Об утверждении Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» комитетом в срок до 01.09.2019 был разработан и направлен проект плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных

лиц местного самоуправления комитетом по управлению архивным делом Ростовской области на 2020 год в прокуратуру Ростовской области. По итогам согласования проекта плана прокуратурой Ростовской области был издан приказ комитета от 24.09.2019 №49 «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления комитетом по управлению архивным делом Ростовской области на 2020 год».

Ежегодный план проверок размещен на официальных сайтах комитета и прокуратуры Ростовской области в сети «Интернет».

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Результаты проверок и иных мероприятий по контролю

В план проверок комитета органов местного самоуправления на 2020 год включены 14 проверок. На 3 квартал 2020 года запланировано проведение 6 проверок, в соответствии с пунктом 1 распоряжения Губернатора Ростовской области от 31.03.2020 №64 «О мерах по исполнению поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 №ММ-П36-1945» проверки были отменены.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», с пунктом 1 распоряжения Губернатора Ростовской области от 31.03.2020 №64 «О мерах по исполнению поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 №ММ-П36-1945», с пунктом 10 Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 №222 из плана были исключены 13 проверок на 2020 год.

В 3 квартале 2020 года внеплановых проверок не проводилось.

Недействительных проверок в 3 квартале 2020 года не выявлено.

Проверок, проведенных комитетом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам комитета, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,

административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок), не выявлено.

Разъяснения, даваемые органом государственного контроля (надзора) по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований

Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрирован 20 мая 2020 г. (Регистрационный № 58396) приказ Федерального архивного агентства от 2 марта 2020 г. № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» (далее – Правила 2020 г.).

Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» признан утратившим силу приказом Министерства культуры Российской Федерации от 3 марта 2020 г. № 310 (далее – приказ № 310).

3. О внедрении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденных Федеральным архивным агентством от 2 марта 2020 г. № 24, в государственных и муниципальных архивах

В Правилах 2020 г. определен новый порядок хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках и научных организациях. Пересмотрены требования к зданиям и помещениям архива. Уточнены требования к средствам хранения. Определены особенности хранения электронных документов.

Архивные управления, отделы, секторы администраций муниципальных районов и городских округов, выполняющие функции муниципальных архивов (далее – муниципальные архивы), проинформированы об изменениях нормативной базы в сфере архивного дела. Дополнительно муниципальным архивам сообщено об отсутствии официальных сведений об отмене приказа Минкультуры России от 10.09.2007 № 1273, утвердившим комплекс форм учетных и иных

документов по организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах.

Рекомендовано организовать индивидуальное изучение сотрудниками новых Правил 2020 г. и проанализировать состояние организации работы муниципального архива на предмет его соответствия требованиям Правил 2020 г. в целях определения задач и конкретных мероприятий, необходимых к реализации для внедрения новых Правил.

Планом должны быть предусмотрены следующие ключевые мероприятия:

- организация индивидуального изучения Правил 2020 г. специалистами комитета, государственных и муниципальных архивов;
- при планировании работы государственных и муниципальных архивов на 2021 г. разработка планов конкретных мероприятий по внедрению Правил в государственных и муниципальных архивах на 2021 г., представление их в комитет.

В целях изучения и внедрения Правил 2020 г. в практику работы первоначально будет решаться вопрос их копирования и/или приобретения. На сайте комитета размещена электронная версия Правил 2020 г.

При поступлении рекомендаций по внедрению от Росархива планы по внедрению будут скорректированы.

Следует отметить, что значительно сжаты все положения в Правилах 2020 г., все основные направления деятельности государственных и муниципальных архивов изложены в краткой форме, образцы документов носят рекомендательный характер, что потребует значительной методической их проработки.

4. О принятии Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающего новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности приняты Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Федеральным законом № 247-ФЗ определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), 17 муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Устанавливается, что понимается под обязательными требованиями, определяются цели и основные принципы установления обязательных требований, общие условия установления обязательных требований, полномочия по установлению обязательных требований, порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Согласно Федеральному закону № 247-ФЗ (вступит в силу с 1 ноября 2020 г.) Правительство Российской Федерации до 1 января 2021 г. обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмену нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Вместо нормативных правовых актов, прекращающих свое действие, должно быть обеспечено принятие нормативных правовых актов, соответствующих новым принципам установления обязательных требований. Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Федеральном законе № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений. Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для этого будут созданы следующие ресурсы: 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (единый реестр видов контроля); 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; 3) информационная система досудебного обжалования; 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (реестр заключений о соответствии); 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов. Срок проведения документальной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней (пункт 7 статья 72, пункт 7 статья 73 Федерального закона № 248-ФЗ). Применение риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные 18 требования.

Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проверять (статья 23 Федерального закона № 248-ФЗ). Наряду с мероприятиями, применяемыми сегодня, закон предусматривает новые формы контроля и надзора: выездное обследование, выборочный контроль, инспекционный визит и другие. Без взаимодействия с контролируемым лицом будут проводиться следующие контрольные (надзорные) мероприятия: 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований; 2) выездное обследование. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (статья 56 Федерального закона № 248-ФЗ). Положением о виде контроля будут установлены контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые в рамках конкретного вида контроля. Разработку административных регламентов осуществления контрольных (надзорных) мероприятий Федеральный закон № 248-ФЗ не предполагает. Федеральный закон № 248-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 г. (за исключением некоторых положений). Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) и видах муниципального контроля на основе этого закона должны быть приняты не позднее 1 января 2022 г. До их утверждения будут применяться соответствующие положения, принятые по правилам, утвержденным Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В первой половине 2021 г. мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований будут проводиться по утвержденной ранее программе профилактики на 2021 г. В период с 1 июля по 31 декабря 2021 г. профилактические мероприятия будут проводиться по правилам Федерального закона № 248-ФЗ без утверждения программы профилактики. Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, будут проводиться по плану, утвержденному в соответствии с Законом № 294-ФЗ. Организация, проведение и оформление результатов проверок, не завершенных на 1 июля 2021 года, будут осуществляться по правилам, действовавшим на дату начала этих проверок.